

FATWA KEDUA PULUH TIGA

HUKUM MEMBANGUNKAN TANAH WAKAF KHAS DENGAN MEMBANGUNKAN SELAIN NIAT ASAL PEWAKAF

KEPUTUSAN

Muzakarah Jawatankuasa Fatwa Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia kali Ke-80 pada 1-3 Februari 2008 di Terengganu telah membincangkan Hukum Membangunkan Tanah Wakaf Khas Dengan Membangunkan Selain Daripada Niat Asal Pewakaf di Kuala Terengganu. Dalam persidangan ini, muzakarah memutuskan:

Membangunkan tanah Wakaf Khas khususnya wakaf masjid dengan tambahan projek pembangunan atau beberapa penambahbaikan bagi menjamin harta wakaf tersebut kekal adalah diharuskan oleh Islam, dengan syarat pembangunan ini hendaklah berdasarkan keperluan yang boleh ditentukan oleh pemerintah dan tidak bercanggah dengan syariat Islam.

LATAR BELAKANG

Pembangunan tanah wakaf jika dilaksanakan secara profesional dan efisien dapat memberi faedah yang besar kepada kemajuan ekonomi umat Islam dan negara. Berdasarkan maklumat yang diperolehi daripada Jabatan Wakaf, Zakat dan Haji (JAWHAR), sehingga kini keluasan tanah wakaf di Malaysia dianggarkan berjumlah 36,000 hektar yang keluasan tanah Wakaf Khas di negara ini dianggarkan lebih besar berbanding dengan keluasan tanah Wakaf Am. Misalnya pada tahun 2005, keluasan tanah wakaf khas yang direkodkan di Johor dianggarkan berjumlah 51,686 ekar berbanding wakaf am yang hanya mencatat sebanyak 18,740 ekar. Di Kedah, pada tahun yang sama, jumlah tanah wakaf khas dianggarkan berjumlah 203 ekar manakala wakaf am ialah 32 ekar.

Wakaf merupakan suatu dedikasi harta di mana harta berkenaan di tahan dan hanya manfaatnya sahaja diaplikasikan bagi tujuan-tujuan kebajikan

sama ada secara umum atau khusus. Secara umumnya terdapat dua kategori wakaf¹⁰⁰ iaitu wakaf am dan wakaf khas. Wakaf am ialah wakaf yang manfaatnya ditujukan untuk kegunaan semua golongan masyarakat.¹⁰¹ Wakaf khas pula adalah merujuk kepada wakaf yang manfaatnya didedikasikan untuk tujuan atau golongan tertentu. Dalam hal ini, pewakaf telah menentukan sejak awal lagi benefisiari (penerima manfaat) atau tujuan sesuatu wakaf yang dibuat.¹⁰²

Seiring dengan persekitaran global yang kian mencabar dewasa ini, peranan wakaf harus diterjemahkan menerusi skop yang lebih luas. Dalam hal ini, konsep harta wakaf tidak boleh dilihat dari aspek keagamaan dan kerohanian semata-mata. Fungsi dan peranan wakaf perlu diperkasa dari segi potensinya kepada penjana ekonomi, pembasmian kemiskinan, peningkatan taraf pendidikan dan kesihatan, pembangunan penyelidikan dan sebagainya bagi kepentingan umat Islam.

Pembangunan tanah wakaf sewajarnya dilaksanakan secara profesional dan efisien kerana pulangan hasilnya akan memberikan impak yang besar terhadap kemajuan ekonomi umat Islam khususnya serta negara amnya. Isu pembangunan tanah wakaf terbiar khususnya wakaf khas yang tidak dimajukan disebabkan oleh beberapa faktor telah diutarakan oleh beberapa pengkaji menerusi kajian dan penulisan akademik tentang harta wakaf.¹⁰³ Antara faktor-faktor utama yang dikenal pasti ialah kekangan dari sudut kewangan, konflik perundangan, kedudukan tanah wakaf di zon tidak ekonomik, keluasan tanah yang terhad, ketidaksesuaian struktur fizikal tanah dengan tujuan wakaf (seperti tanah berpaya) serta persekitaran komuniti yang tidak kondusif (misalnya tanah wakaf masjid yang terletak di kawasan komuniti bukan beragama Islam) dan sebagainya.

100 Wakaf mempunyai empat rukun iaitu pewakaf (*waqif*), penerima wakaf (*mawquf 'alaih*), harta yang diwakaf (*mauquf*) dan *sighah*.

101 Mohd. Zain b. Haji Othman, *Islamic law with special refernce to the institution of waqf*, hlm. 111.

102 Ibid.

103 Lihat misalnya Siti Mashitoh Mahmood, Masalah Undang-Undang Dalam Pentadbiran Harta Amanah Wakaf di Malaysia dalam *Harta amanah orang Islam di Malaysia mengikut perspektif undang-undang dan pentadbiran*, hlm. 107-122; Kamaruddin Ngah, *Isu pembangunan tanah wakaf*, hlm. 70.

YAB Dato' Seri Abdullah bin Haji Ahmad Badawi, Perdana Menteri Malaysia ke-5, melalui kenyataannya kepada pihak media telah mengemukakan saranan agar Majlis Fatwa Kebangsaan meneliti dan mengkaji dari aspek perundangan syarak berhubung hukum membangunkan tanah wakaf khas secara komersial tanpa mengetepikan kehendak syariat. Misalnya, adakah undang-undang Islam membenarkan sesuatu tanah wakaf khas untuk masjid dibina bangunan bertingkat yang menempatkan masjid dan lot-lot perniagaan bagi memaksimumkan penggunaan tanah yang mana hasil daripada sewa bangunan tersebut disalurkan kepada masjid dan umat Islam.¹⁰⁴

Bagi memastikan pembangunan tanah wakaf dapat dieksplotasi secara optimum serta menepati kehendak syarak, persoalan yang memerlukan penentuan dari segi perundangan Islam tentang pembangunan harta wakaf seperti hukum membangunkan tanah wakaf khas misalnya wakaf masjid yang dibangunkan di atasnya bangunan selain masjid yang hasil sewaan bangunan tersebut disalurkan kepada masjid perlulah ditentukan status hukumnya terlebih dahulu.

HUJAH DAN DALIL

Wakaf merupakan satu amalan yang digalakkan oleh Allah SWT sesuai dengan ayat 92 dari surah Ali `Imran seperti berikut:

لَنْ تَنَالُوا الْبِرَّ حَتَّى تُنْفِقُوا مِمَّا تُحِبُّونَ ۚ وَمَا تُنْفِقُوا مِنْ شَيْءٍ فَإِنَّ
اللَّهَ بِهِ عَلِيمٌ

Maksudnya:

Kamu tidak akan sekali-kali dapat mencapai (hakikat) kebajikan dan kebaktian (yang sempurna) sebelum kamu dermakan sebahagian daripada apa yang kamu sayangi dan sesuatu apa jua yang kamu dermakan maka sesungguhnya Allah Maha Mengetahui.

¹⁰⁴ Bangunkan Tanah Wakaf, *Utusan Malaysia Online*, 9 Jun 2007. ¹⁰⁵ al-Quran, Surah al-Imran, 3:92

Menurut Anas bin Malik, Abu Talhah telah meminta penjelasan lanjut daripada Rasulullah SAW tentang maksud ayat di atas. Baginda Rasulullah SAW menjelaskan bahawa antara sedekah harta yang dimaksudkan di dalam ayat ini ialah wakaf. Sebaik sahaja Abu Talhah mendengar penerangan tersebut, beliau telah mewakafkan kebun kesayangannya, Bayruha untuk tujuan kebajikan.¹⁰⁶

Umat Islam sememangnya digalakkan untuk menginfakkan harta serta bersedekah bagi membantu golongan yang lemah dan memerlukan. Amalan ini sebenarnya menggambarkan kecintaan seseorang Muslim bukan sahaja kepada perkara kebajikan malahan kasih sayang kepada saudara sesama Islam yang dijanjikan oleh Allah SWT dengan ganjaran pahala berlipat ganda di dunia dan di akhirat menerusi ayat 77, surah *al-Hajj*:

يَتَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَزْكَعُوا وَأَسْجُدُوا وَأَعْبَدُوا رَبَّكُمْ

107

وَأَفْعَلُوا الْخَيْرَ لَعَلَّكُمْ تُفْلِحُونَ ﴿٧٧﴾

Maksudnya:

Wahai orang-orang yang beriman! Ruku'lah serta sujudlah (mengerjakan sembahyang) dan beribadatlah kepada Tuhan kamu (dengan mentauhidkanNya) serta kerjakanlah amalan-amalan kebajikan supaya kamu berjaya (di dunia dan di akhirat).

Pengiktirafan terhadap amalan perwakafan turut disandarkan kepada hadis Rasulullah SAW yang bermaksud:

إِذَا مَاتَ ابْنُ آدَمَ انْقَطَعَ عَمَلُهُ إِلَّا مِنْ ثَلَاثٍ : صَدَقَةٌ جَارِيَةٌ أَوْ عِلْمٌ يَنْتَفَعُ بِهِ أَوْ وَلَدٌ
صَالِحٌ يَدْعُو لَهُ.

108

Maksudnya:

Apabila telah mati seseorang anak Adam, maka terputuslah segala

106 Al-Syarbini, Shamsuddin, *Mughni al-Muhtaj Ila Ma'rifati Ma'ani Alfaz Al-Minhaj*, hlm.485.

107 al-Quran, Surah al-Hajj, 22:77

108 *Sahih Muslim bi Sharh al-Imam Muhyiddin al-Nawawi*, kitab al-wasiyyah, jld.11, hlm.87.

amalannya melainkan tiga perkara: sedekah jariah, ataupun ilmu yang dimanfaatkan, ataupun anak yang soleh yang mendoakan untuknya.

Prinsip utama yang mendasari amalan wakaf sama ada wakaf am atau wakaf khas ialah harta wakaf itu tidak boleh dijual, tidak boleh diberikan kepada orang lain dan tidak boleh diwarisi.¹⁰⁹ Merujuk kepada usaha-usaha membangunkan harta wakaf, jumhur fuqaha mengharuskan pembangunan dilaksanakan atas harta wakaf kerana sekiranya tiada usaha sedemikian dilaksanakan akan menyebabkan sesuatu harta itu rosak binasa dan tidak dapat dimanfaatkan. Hasil daripada pembangunan tersebut hendaklah digunakan bagi tujuan wakaf.

Majma' Fiqh al-Islami dalam membincangkan isu pelaburan harta wakaf telah mengharuskan agar hasil daripada harta wakaf dilaburkan meskipun tidak disyaratkan oleh pewakaf. Ini bagi memastikan niat atau tujuan pewakaf dapat dikekalkan selama-lamanya dan ia tidak boleh dilaksanakan melainkan dengan membangunkan harta tersebut.¹¹⁰

Imam Subki menyatakan adalah harus diubah sesuatu wakaf bagi tujuan masalah dengan tiga syarat iaitu tidak berubah namanya dan tidak hilang 'ain wakaf tersebut. Begitu juga tidak salah memindahkannya dari satu pihak ke pihak yang lain. Malah harus bagi wakaf sesuatu kampung (kawasan tanah) untuk golongan tertentu didirikan masjid, tanah perkuburan dan saluran bekalan air di atas tanah tersebut.¹¹¹

Abu Yusuf dan Muhammad bin al-Hassan al-Syaibani menyebut bahawa demi kepentingan masjid, adalah harus disewakan ruang halaman masjid kepada peniaga-peniaga untuk kebaikan masjid. Ini boleh dilakukan dengan mendapatkan kebenaran Qadi terlebih dahulu. Manakala upah sewa tersebut

¹⁰⁹ Seksyen 4 (2), Enakmen Wakaf Selangor 1999 telah memperuntukan ketiga-tiga prinsip di atas iaitu: *Sesuatu Wakaf yang telah berkuatkuasa, tidak boleh dijual atau dihibah oleh waqif atau diwarisi oleh mana-mana orang.*

¹¹⁰ *Majallah Majma' al-fiqh al-Islami al-daurah al-thalithah li mu'tamar Majma' al-Fiqh al-Islami*, bil. 23, jld.2, hlm.16.

¹¹¹ Al-Qalyubi, *Shihab al-Din Ahmad ibn Ahmad Qalyubi wa-`umayrah : hashiyatan `ala sharh al-`allamah Jalal al-Din al-Mahalli `ala Minhaj al-talibin lil-Muhyi al-Din al-Nawawi fiqh madhhab al-Imam al-Shafie*, hlm.107.

mendapatkan kebenaran Qadi terlebih dahulu. Manakala upah sewa tersebut hendaklah dibelanjakan untuk manfaat masjid dan fakir miskin.¹¹²

Dar al-Ifta' Mesir telah mengeluarkan fatwa bahawa harus membangunkan bangunan pangsapuri supaya dapat dijadikan pelaburan untuk kebaikan tanah waqaf, masjid dan orang-orang fakir miskin.¹¹³ Fatwa ini adalah berdasarkan kepada pandangan di dalam Mazhab Hanafi bahawa demi kepentingan memelihara dan memulihara masjid, ruang halaman masjid boleh disewakan kepada peniaga-peniaga. Hasil sewaan tersebut hendaklah dibelanjakan untuk manfaat masjid dan fakir miskin. Walau bagaimanapun, perkara ini hanya boleh dilaksanakan setelah mendapat keizinan daripada Qadi.¹¹⁴

Perkara yang mesti diberikan perhatian ialah memastikan pangsapuri itu tidak disewakan bagi tujuan yang ditegah oleh syarak demi memelihara kehormatan dan kemuliaan masjid serta tanah wakaf di samping tidak menggunakan hasil daripada sumber wang yang haram untuk dibelanjakan bagi tujuan masjid, tanah wakaf dan fakir miskin.¹¹⁵

Daripada perbincangan di atas dapat dirumuskan bahawa fuqaha membenarkan sesuatu tanah wakaf khas sama ada wakaf masjid atau bukan masjid seperti sekolah dan sebagainya dibangunkan dengan pelbagai aktiviti yang dapat menjana pendapatan. Manakala hasil atau manfaat yang diperolehi dikembalikan kepada wakaf seperti membenarkan lot-lot perniagaan dibina di atas tanah wakaf dan hasilnya disalurkan untuk tujuan penyelenggaraan bangunan dan tanah wakaf tersebut.¹¹⁶

¹¹² *Al-Hidayah wa Fath al-Qadir*, jld.6, hlm.65.

¹¹³ *Al-Fatawa al-Islamiyyah*, Dar al-Ifta' al-Misriyyah, jld. 26, hlm.3257. ¹¹⁴ Ibid, hlm.3256-3257.

¹¹⁵ Ibid, hlm.3257.

¹¹⁶ Ibn Taymiyyah, hlm.8.